



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 142/ 6 /2006

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών «Κύρωση της Συμφωνίας Συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της και του κράτους του Ισραήλ για την ανάπτυξη ενός Παγκόσμιου Δορυφορικού Συστήματος Πλοήγησης για μη στρατιωτικούς σκοπούς (G.N.S.S.)».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου προτείνεται η κύρωση της συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της ευρωπαϊκής κοινότητας και των κρατών μελών αυτής και του κράτους του Ισραήλ, με σκοπό τη συνεργασία για την ανάπτυξη ενός Παγκόσμιου Δορυφορικού Συστήματος Πλοήγησης (G.N.S.S.) για μη στρατιωτικούς σκοπούς, που έχει υπογραφεί στις Βρυξέλλες, στις 13 Ιουλίου 2004. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο, κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1, του Συντάγματος, η ανωτέρω Συμφωνία, με την οποία προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

1. α. Ορίζεται ως σκοπός της συμφωνίας η προώθηση της συνεργασίας μεταξύ των συμβαλλομένων μερών, στο πλαίσιο της συμβολής της Ευρώπης και του Ισραήλ στην ανάπτυξη ενός παγκόσμιου δορυφορικού συστήματος (G.N.S.S.), για μη στρατιωτικούς σκοπούς.

β. Προσδιορίζεται η έννοια των όρων που αναφέρονται στις επιμέρους διατάξεις της συμφωνίας για την εφαρμογή της. **(άρθρα 1-2)**

2. α. Καθορίζονται οι αρχές και τα πεδία συνεργασίας των μερών στον τομέα της δορυφορικής πλοήγησης και προσδιορισμού χρόνου (επιστημονική έρευνα, βιομηχανική παραγωγή, κατάρτιση, εφαρμογές, ανάπτυξη υπηρεσιών και αγοράς, εμπόριο, θέματα ραδιοφάσματος και ακεραιότητας, τυποποίηση, πιστοποίηση και ασφάλεια), τα οποία δύνανται να αναπροσαρμόζονται με απόφαση της κοινής διευθύνουσας επιτροπής, η οποία συνιστάται με τις διατάξεις της υπό κύρωσης συμφωνίας.

Η επέκταση της συνεργασίας στους οριζόμενους τομείς αποτελεί αντικείμενο χωριστής συμφωνίας μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών.

β. Η εφαρμογή της συμφωνίας δεν επηρεάζει την εφαρμογή της ισχύουσας κοινοτικής νομοθεσίας περί δημιουργίας της κοινής

επιχείρησης GALILEO και τη θεσμική διάθρωση για τη σύσταση διάδοχου φορέα της, καθώς και τους ισχύοντες νόμους, κανονισμούς και πολιτικές περί υλοποίησης των δεσμεύσεων περί μη διάδοσης και του εξαγωγικού ελέγχου για τα προϊόντα διπλής χρήσεως και τα εθνικά μέτρα σχετικά με την ασφάλεια και τους ελέγχους άυλων μεταφορών τεχνολογίας.

γ. Τα συμβαλλόμενα μέρη ενθαρρύνουν, στο μέγιστο δυνατό βαθμό, τη μεταξύ τους συνεργασία προκειμένου να παρέχονται συγκρίσιμες δυνατότητες συμμετοχής στις δραστηριότητές τους στους προβλεπόμενους από τη συμφωνία τομείς. **(άρθρο 3-5)**

3. α. Τα συμβαλλόμενα μέρη συμφωνούν να εξακολουθήσουν τη συνεργασία και την αμοιβαία υποστήριξη σε θέματα ραδιοφάσματος, να προάγουν τη διάθεση των ενδεδειγμένων συσκευών για το GALILEO, να εντοπίζουν πηγές παρεμβολών και να αναζητούν αμοιβαία αποδεκτές λύσεις για την αντιμετώπισή τους.

β. Περαιτέρω, προωθούν κοινές ερευνητικές δραστηριότητες στον τομέα του GNSS μέσω των ευρωπαϊκών και ισραηλινών ερευνητικών προγραμμάτων. Οι δραστηριότητες αυτές θα πρέπει να συμβάλλουν στο σχεδιασμό των μελλοντικών εφαρμογών GNSS για μη στρατιωτική χρήση.

γ. Ο προσδιορισμός του κατάλληλου μηχανισμού εξασφάλισης της αποτελεσματικότητας των επαφών και της συνεργασίας στους προαναφερόμενους φορείς ανατίθεται στην επιτροπή του άρθρου 14 της συμφωνίας.

δ. i) Ενθαρρύνουν επίσης την ενίσχυση των δεσμών μεταξύ των αρμοδίων κρατικών φορέων και στηρίζουν τη συνεργασία μεταξύ των βιομηχανιών των συμβαλλομένων χωρών στους τομείς που αφορούν στο σύστημα GALILEO (σύσταση κοινών επιχειρήσεων και συμμετοχή σε βιομηχανικές ενώσεις).

ii) Για τη διευκόλυνση της συνεργασίας αυτής λαμβάνεται μέριμνα ώστε να διασφαλίζεται επαρκής και αποτελεσματική προστασία των δικαιωμάτων πνευματικής, βιομηχανικής και εμπορικής ιδιοκτησίας, σύμφωνα με τα αυστηρότερα διεθνή πρότυπα.

iii) Προβλέπεται η σύσταση κοινής συμβουλευτικής ομάδας βιομηχανικής συνεργασίας, υπό την αιγίδα της επιτροπής του άρθρου 14 της συμφωνίας, για τη διερεύνηση και καθοδήγηση της συνεργασίας για την κατασκευή δορυφόρων, την παροχή υπηρεσιών εκτόξευσης και την κατασκευή επίγειου σταθμού.

iv) Οι εξαγωγές, από το Ισραήλ προς τρίτες χώρες, ευαίσθητων προϊόντων που αναπτύχθηκαν ειδικά και χρηματοδοτήθηκαν από το πρόγραμμα GALILEO, πρέπει, εφόσον τούτο απαιτείται, να υπόκεινται σε προηγούμενη έγκριση από την αρμόδια αρχή ασφαλείας του GALILEO.

ε. i) Τα συμβαλλόμενα μέρη ενθαρρύνουν το εμπόριο και τις επενδύσεις σε ευρωπαϊκής και ισραηλινής προελεύσεως υποδομές δορυφορικής πλοήγησης, εξοπλισμό, τοπικά στοιχεία GALILEO και εφαρμογές. Προς τούτο, αυξάνουν το επίπεδο της ενημέρωσης του

κοινού, εντοπίζουν πιθανούς φραγμούς ανάπτυξης των εφαρμογών GNSS και λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για τη διευκόλυνσή της.

ii) Προβλέπεται η δημιουργία ενός κοινού φόρουμ χρηστών του GNSS για τον προσδιορισμό και την αποτελεσματική ικανοποίηση των αναγκών τους.

στ. i) Περαιτέρω, αναγνωρίζοντας τη σημασία του συντονισμού των προσεγγίσεων στα διεθνή φόρα τυποποίησης και πιστοποίησης, όσον αφορά στις παγκόσμιες υπηρεσίες δορυφορικής πλοήγησης, στηρίζουν την ανάπτυξη των προτύπων GALILEO και προωθούν την εφαρμογή τους σε παγκόσμια κλίμακα, με έμφαση στη διαλειτουργικότητα με άλλα συστήματα GNSS. Επιπλέον, τα συμβαλλόμενα μέρη αποβλέπουν στην προώθηση της ευρείας και καινοτόμου χρήσης των υπηρεσιών GALILEO, ως παγκοσμίου πρότυπου πλοήγησης και προσδιορισμού του χρόνου, σε ανοικτές εφαρμογές, για εμπορικούς σκοπούς και για την ανθρώπινη ασφάλεια.

ii) Σε διμερές επίπεδο, τα συμβαλλόμενα μέρη φροντίζουν ώστε τα μέτρα για τα τεχνικά πρότυπα, τις απαιτήσεις πιστοποίησης και αδειοδότησης που σχετίζονται με το GNSS, να μη θέτουν περιττούς φραγμούς στις συναλλαγές και οι εθνικές απαιτήσεις να βασίζονται σε αντικειμενικά, προκαθορισμένα και διαφανή κριτήρια που δεν δημιουργούν διακρίσεις.

iii) Περαιτέρω, όσον αφορά στα πρότυπα που καλύπτουν κώδικες, πλοήγηση, εξοπλισμό επίγειων δακτών και ασφάλεια των εφαρμογών πλοήγησης, η συνεργασία να επιτυγχάνεται μέσω ανταλλαγών ειδικών.

iv) Τα συμβαλλόμενα μέρη θα:

α) Προωθούν τη συμμετοχή αντιπροσώπων του Ισραήλ σε ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης.

β) Δημιουργήσουν ευνοϊκές συνθήκες για την ανάπτυξη των εφαρμογών GALILEO.

γ) Συνεργάζονται με τον ενδεδειγμένο τρόπο σε όλα τα θέματα που έχουν σχέση με το GNSS για την υλοποίηση και προώθηση των στόχων της συμφωνίας.

ζ. Τα συμβαλλόμενα μέρη συνεργάζονται για:

i) Τον καθορισμό και την εφαρμογή επίγειων αρχιτεκτονικών συστημάτων για τη βέλτιστη εγγύηση της ακεραιότητας του GALILEO και τη συνέχεια των υπηρεσιών αυτού.

ii) Τη δημιουργία και εφαρμογή ενός συστήματος επίγειων περιφερειακών επεκτάσεων στο Ισραήλ με βάση το ανωτέρω σύστημα, το οποίο προβλέπεται να παρέχει επιπλέον περιφερειακές υπηρεσίες ακεραιότητας. Ως προκαταρκτικό βήμα επιβεβαιώνεται η απόφαση ίδρυσης περιφερειακού σταθμού παρακολούθησης της ακεραιότητας στο Ισραήλ, ώστε να βελτιωθεί η μελλοντική επεκτασιμότητα του EGNOS στην περιοχή.

iii) Τη διευκόλυνση της ανάπτυξης των τοπικών στοιχείων του συστήματος GALILEO.

η. i) Λαμβάνουν επίσης όλα τα εφικτά μέτρα για την εξασφάλιση της συνέχειας και ασφάλειας των υπηρεσιών δορυφορικής πλοήγησης και των συναφών υποδομών στο έδαφός τους και καθιερώνουν τους

ενδεδειγμένους διαύλους διαβουλεύσεων για την αντιμετώπιση θεμάτων ασφαλείας του GNSS, προκειμένου οι υπηρεσίες αυτού να παρέχονται απρόσκοπτα. Οι αρμόδιες αρχές ασφαλείας των συμβαλλομένων μερών είναι υπεύθυνες για τον καθορισμό των πρακτικών ρυθμίσεων και των διαδικασιών, που απαιτούνται.

θ. Συνεργάζονται, τέλος, για τον καθορισμό και την εφαρμογή καθεστώτος ευθύνης και ρυθμίσεων ανακτήσης του κόστους, προκειμένου να διευκολυνθεί η παροχή υπηρεσιών GNSS για μη στρατιωτικούς σκοπούς. **(άρθρο 6-13)**

4. α. Ο συντονισμός και η διευκόλυνση των δραστηριοτήτων συνεργασίας θα υλοποιηθούν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και από την Κυβέρνηση του κράτους του Ισραήλ.

Τα ανωτέρω θεσμικά όργανα προβλέπεται να συστήσουν Διευθύνουσα Επιτροπή GNSS για τη διαχείριση της συμφωνίας, η οποία θα απαρτίζεται από επίσημους εκπροσώπους των συμβαλλομένων μερών και θα θεσπίσει τον εσωτερικό της κανονισμό.

β. Προσδιορίζονται τα καθήκοντα της ανωτέρω επιτροπής, η οποία θα συνεδριάζει σε ετήσια βάση εναλλάξ στην Ισπανία και στο Ισραήλ. Έκτακτες συνεδριάσεις είναι δυνατό να οργανώνονται κατόπιν αιτήσεως οποιουδήποτε από τα συμβαλλόμενα μέρη.

γ. Παρέχεται η δυνατότητα σύστασης κοινών τεχνικών ομάδων εργασίας, για ειδικά θέματα, από τη Διευθύνουσα Επιτροπή.

Όσον αφορά στις δαπάνες της προαναφερόμενης επιτροπής, αυτές αναλαμβάνονται από το συμβαλλόμενο μέρος προέλευσης των μελών αυτής, ενώ το συμβαλλόμενο μέρος υποδοχής επιβαρύνεται με τις δαπάνες που συνδέονται άμεσα με τις συνεδριάσεις της επιτροπής, εξαιρουμένων των δαπανών ταξιδίων και διαμονής. **(άρθρο 14)**

5. α. Το ποσό και οι ρυθμίσεις της συνεισφοράς του Ισραήλ στο πρόγραμμα GALILEO, μέσω της ομώνυμης κοινής επιχείρησης, θα αποτελέσουν αντικείμενο χωριστής συμφωνίας.

β. Η ελεύθερη κυκλοφορία αγαθών, ατόμων, υπηρεσιών και κεφαλαίου ισχύει για τα προγράμματα συνεργασίας των συμβαλλομένων μερών, που αναπτύσσονται στο πλαίσιο της κυρούμενης συμφωνίας.

γ. Τα συμβαλλόμενα μέρη διασφαλίζουν τη μη επιβολή τελωνειακών δασμών στη μεταφορά εξοπλισμού από το ένα μέρος στους συμμετέχοντες του άλλου, όταν ο εξοπλισμός αυτός αποκτάται μέσω χρηματοδότησης από ειδικά προγράμματα συνεργασίας ενός μέρους που προβλέπουν χρηματοδότηση συμμετεχόντων από το άλλο συμβαλλόμενο μέρος. **(άρθρο 15)**

6. Προβλέπεται η δημιουργία κέντρων πληροφοριών και η θέσπιση σχετικών διοικητικών ρυθμίσεων από τα Μέρη, ώστε να διευκολύνονται οι διαβουλεύσεις και η αποτελεσματική υλοποίηση της υπόψη Συμφωνίας. Επιπλέον, προωθούνται περαιτέρω οι ανταλλαγές πληροφοριών, σχετικά με τη δορυφορική πλοήγηση, μεταξύ των οργανισμών και των επιχειρήσεων των δύο πλευρών. **(άρθρο 16)**

7. α. Διαφορές που ενδεχομένως ανακύπτουν σχετικά με την εφαρμογή ή την ερμηνεία της συμφωνίας επιλύονται με φιλικό διακανονισμό μεταξύ των μερών.

β. Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην τροποποίηση και τη λύση της συμφωνίας, η οποία συνάπτεται για χρονικό διάστημα πέντε (5) ετών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της και παρατείνεται αυτόματα για διαστήματα ίσης διάρκειας, μέχρι να καταγγελθεί από κάποιο συμβαλλόμενο μέρος, κατά την οριζόμενη διαδικασία.

(άρθρα 17 και 18)

Β. Με το άρθρο δεύτερο του νομοσχεδίου, σε συνδυασμό με το άρθρο 18 της υπό κύρωση Συμφωνίας, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκύπτουν επί του κρατικού προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη ύψους **17.810 ΕΥΡΩ** περίπου από:

α. Τη συμμετοχή Ελλήνων εκπροσώπων i) στις συνεδριάσεις της συνιστώμενης Διευθύνουσας Επιτροπής GNSS ii) στις κοινές τεχνικές ομάδες εργασίας που συνιστά η εν λόγω επιτροπή για ειδικά θέματα **(άρθρο 14 παρ.2 και 3)** iii) στην κοινή συμβουλευτική ομάδα που θα συσταθεί υπό την αιγίδα της διευθύνουσας επιτροπής, στο πλαίσιο της βιομηχανικής συνεργασίας των Μερών. **(άρθρο 8 παρ.2)**

β. Την πραγματοποίηση - ανταλλαγή επισκέψεων, στο πλαίσιο της συνεργασίας και αμοιβαίας υποστήριξης των Μερών σε θέματα ραδιοφάσματος, επιστημονικής έρευνας και ανάπτυξης προτύπων GALILEO. **(άρθρα 6 παρ.4, 7 και 10 παρ.4)**

γ. Τη δημιουργία κοινού φόρουμ χρηστών του GNSS για την αποτελεσματική ικανοποίηση των αναγκών των χρηστών του εν λόγω συστήματος. **(άρθρο 9 παρ.3)**

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από:

α. Τη δυνατότητα συμμετοχής σε δραστηριότητες συνεργασίας σε έργα GNSS των Μερών για μη στρατιωτικούς σκοπούς, στο πλαίσιο των αρχών συνεργασίας των δύο πλευρών. **(άρθρο 3 παρ.3)**

β. Την ανάπτυξη της συνεργασίας στον τομέα δορυφορικής πλοήγησης και προσδιορισμού χρόνου. **(άρθρο 4 παρ.1)**

γ. Τη συμμετοχή της Ελλάδος σε κοινές ερευνητικές δραστηριότητες στον τομέα του GNSS, στο πλαίσιο της συνεργασίας των Μερών στο πεδίο της επιστημονικής έρευνας. **(άρθρο 7)**

δ. Τυχόν έκτακτες συνεδριάσεις της Διευθύνουσας Επιτροπής. **(άρθρο 14 παρ.3)**

ε. Την ίδρυση κέντρων πληροφοριών προς διευκόλυνση των εν γένει διαβουλεύσεων για την επιτυχή υλοποίηση της συμφωνίας. **(άρθρο 16 παρ.1)**

3. Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων από τη μη επιβολή τελωνειακών δασμών στη μεταφορά εξοπλισμού από το Ισραήλ σε Έλληνες συμμετέχοντες σε ειδικά προγράμματα συνεργασίας που χρηματοδοτούν την αγορά του εξοπλισμού αυτού. (άρθρο 15 παρ.3)



Αθήνα, 28 Ιουνίου 2006
Γενική Διευθύντρια

Κορίνα Αντωνομανωλάκη